

PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA HRVATSKE I EU ISKUSTVA I PRAKSE I.

Mladen Cerovac
Ekonomski fakultet u Osijeku
23. / 24. siječnja 2019.

Co-funded by the Erasmus+ Programme of the European Union

PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA HRVATSKE I EU

1

Teme

- ❖ PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA
- ❖ OSNOVNI POIMOVNI PRAVA TRŽIŠNOG NATJECANJA
 - poduzetnik
 - tržišna snaga poduzetnika
 - mjerodavno tržište
- ❖ OSNOVNI OBILICI NARUŠAVANJA TRŽIŠNOG NATJECANJA
 - sporazumi između poduzetnika
 - zloupotreba vladajućeg položaja poduzetnika na tržištu
 - kontrola koncentracija poduzetnika
- ❖ ZAŠTITA TRŽIŠNOG NATJECANJA U HRVATSKOJ
 - AZTN – uloga i ovlasti
 - primjena EU propisa o tržišnom natjecanju RH

PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA HRVATSKE I EU

2

PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA

PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA HRVATSKE I EU

Mladen Cerovac
Prava politika i tržišno natjecanje Univerzitet u Osijeku

3

Tržišno natjecanje i politika

- Tržišta promatramo kao društvene procese.
- Ona su, naravno, ekonomski kategorije, ali pokreću ih i održavaju zakonodavne, političke i društvene institucije.
- Tržišta su odnosi razmjene, ali njihovo postojanje uvjetuju institucije koje utječu na njihovu učinkovitost i vrijednost transakcija koje se na njima odvijaju te oblikuju njihove posljedice za društvo.
- Prema tome, tržišta ovise o političkoj i društvenoj prihvaćenosti tržišnog natjecanja, a povjerenju u propise i institucije koje ih podržavaju te poštivanju gospodarskih složenih i raznovrsnih pravila.

David J. Gerber
Global Competition, 2010.

PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA HRVATSKE I EU

4

Politika tržišnog natjecanja

```

graph LR
    A[pravni okvir] --> B[donošenje propisa za zaštitu tržišnog natjecanja]
    B --> C[u skladu sa suvremenim standardima]
    B --> D[usklađenost ukupne nacionalne legislative s propisima o tržišnom natjecanju]
    E[institucionalni okvir] --> F[osnivanje i podrška funkcionalno neovisnom tijelu sposobnom za provedbu propisa]
    G[provedbeni okvir] --> H[učinkovita provedba propisa]
    H --> I[jasna pravila postupka]
    H --> J[učinkovite mjere za zaštitu tržišnog natjecanja]
    H --> K[učinkovita i brza sudska kontrola odluka tijela za zaštitu tržišnog natjecanja]
  
```

PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA HRVATSKE I EU

5

Ključni ciljevi politike tržišnog natjecanja

- 1 osiguravanje uvjeta za učinkovito i fair tržišno natjecanje
 - primjena jednakih pravila na sve poduzetnike → "level playing field"
 - neovisno o veličini
 - neovisno o ekonomskoj snazi
 - neovisno o finansijskoj snazi
- 2 stvaranje pogodnosti za potrošače kroz tržišno natjecanje između poduzetnika
 - mogućnost izbora
 - niža cijena proizvoda
 - bolja kvaliteta proizvoda
 - inovacije

PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA HRVATSKE I EU

6

U žarištu su interesi potrošača



svrha prava tržišnog natjecanja

zaštita, jačanje i promicanje tržišnog natjecanja između poduzetnika kao aktivnog procesa kojim se stvaraju pogodnosti za potrošače

„Consumers' protection is the very heart of competition.”

Mario Monti
predsjednik EK za tržišno natjecanje
1999 – 2004

nije svrha prava tržišnog natjecanja

zaštita poduzetnika od njihovih tržišno učinkovitijih konkurenata

PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA HRVATSKA I EU

Erasmus+ KA2: Capacity building in the field of higher education

efos

PRAVOS

7

Značajke prava tržišnog natjecanja



mlada grana prava → izuzetno dinamična

adresat propisa → isključivo poduzetnici

pravo s ekonomskom suštinom

- primjena samo na značajne povrede propisa → doktrina de minimis
- poduzetnicima veće tržišne snage nameće veću disciplinu i odgovornost
- krajnji cilj je preljevanje dijela pogodnosti s poduzetnika na potrošače

jedina dopuštena sredstva tržišnog natjecanja

- cijena
- kvaliteta
- inovacija

posebnost tijela za zaštitu tržišnog natjecanja

- sui generis tijela
- neovisna o izvršnoj vlasti
- široke ovlasti

konvergencija propisa na međunarodnoj razini

PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA HRVATSKA I EU

Erasmus+ KA2: Capacity building in the field of higher education

efos

PRAVOS

8

Osnovni pojmovi i oblici narušavanja tržišnog natjecanja



osnovni pojmovi prava tržišnog natjecanja

- poduzetnik
- tržišna snaga poduzetnika
- mjerodavno tržište

oblici narušavanja tržišnog natjecanja

- sporazumi između poduzetnika
- zlouporaba vladajućeg položaja poduzetnika na tržištu
- koncentracije poduzetnika

PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA HRVATSKA I EU

Erasmus+ KA2: Capacity building in the field of higher education

efos

PRAVOS

9



**OSNOVNI POJMovi
PRAVA TRŽIŠNOG NATJECANJA**



Erasmus+ KA2: Capacity building in the field of higher education

PRAVOS

10

Osnovni pojmovi prava tržišnog natjecanja



1. poduzetnik

2. tržišna snaga

3. mjerodavno tržište

PRAVO I POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA HRVATSKA I EU

Erasmus+ KA2: Capacity building in the field of higher education

efos

PRAVOS

11



**1.
POJAM PODUZETNIKA**



Erasmus+ KA2: Capacity building in the field of higher education

PRAVOS

12

Pojam poduzetnika

specifičan pojam prava tržišnog natjecanja

savi subjekt koji **obavljači gospodarsku djelatnost** sudjeluje u prometu proizvoda / usluga na tržištu

- propisi o zaštiti tržišnog natjecanja primjenjuju se isključivo na poduzetnike

nije uvijek jednostavno utvrditi je li neki subjekt poduzetnik !
→ uvjet je da je subjekt na tržištu i stvarni, finansijski i ekonomskih
propisu o zaštiti tržišnog natjecanja → case by case

PRAVO I POLITIČKI TROJSTVO NACIONALNOVIRATSKIETD

Mladen Čeršec

Pravo i politika tržišnog natjecanja Hrvatske (E)

13

Glavne značajke pojma poduzetnika

klijenti

obavljanje gospodarske djelatnosti

uvijek se tumači u najširem smislu !

**sudjelovanje u prometu
proizvoda / usluga na tržištu**



Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ZAHVALJAM DO IZVRŠENOSTI
PRAVOS



Pravo i politika tržišnog natjecanja Hrvatske (E)

Mladen Čeršec

PRAVO I POLITIČKI TROJSTVO NACIONALNOVIRATSKIETD

Pravo i politika tržišnog natjecanja Hrvatske (E)

14

Ostale značajke subjekta su irelevantne

- statusno - pravni oblik
- osnivač / „vlasnik“
- način financiranja
- registracija za obavljanje gospodarske djelatnosti
- namjera ili činjenica ostvarivanja dobiti
- sjedište ili prebivalište u RH ili inozemstvu
- izravno ili neizravno obavljanje djelatnosti na tržištu

Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

Mladen Čeršec

Pravo i politika tržišnog natjecanja Hrvatske (E)

15

Tko se može smatrati poduzetnikom ?

- fizičke osobe
- pravne osobe
- državna tijela
- jedinice lokalne / regionalne samouprave
- udruge
- sportske organizacije
- ustanove



Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ZAHVALJAM DO IZVRŠENOSTI
PRAVOS



Pravo i politika tržišnog natjecanja Hrvatske (E)

Mladen Čeršec

PRAVO I POLITIČKI TROJSTVO NACIONALNOVIRATSKIETD

Pravo i politika tržišnog natjecanja Hrvatske (E)

16

Tko se još smatra poduzetnikom ?

smatraju se poduzetnicima

- osobe koje kojima je posebnim propisom povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa
- osobe kojima je posebnim propisom utvrđeno isključivo pravo obavljanje neke djelatnosti

→ pod uvjetom da primjena propisa o tržišnom natjecanju ne bi te subjekte sprječavala u obavljanju zadaće za koju su osnovani !

Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

Mladen Čeršec

Pravo i politika tržišnog natjecanja Hrvatske (E)

17

2. TRŽIŠNA SNAGA PODUZETNIKA



Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ZAHVALJAM DO IZVRŠENOSTI
PRAVOS



Pravo i politika tržišnog natjecanja Hrvatske (E)

Mladen Čeršec

PRAVO I POLITIČKI TROJSTVO NACIONALNOVIRATSKIETD

Pravo i politika tržišnog natjecanja Hrvatske (E)

18

Tržišna snaga je bitna značajka svakog poduzetnika

savi poduzetnik ima određenu tržišnu snagu



značajna tržišna snaga poduzetnika

- sposobnost poduzetnika da podiže cijene i duže vrijeme održava iznad razine graničnih troškova i tako profitabilno posluje
- sposobnost poduzetnika da duže vrijeme utječe na cijene, opseg proizvodnje ili prodaje, inovacije, različitost i kvalitetu proizvoda ili druge parametre tržišnog natjecanja

PRAVO I POLITIČKI DOKUMENT NACIONALNA INVENTARSKA LISTA

ERASMUS+ KA2 SPORJE U SREDJEMU

efos

PRAVOS

19

Značajna tržišna snaga

kriteriji za procjenu značajne tržišne snage poduzetnika

- tržišni udjeli i vrijeme kroz koje ga ostvaruje
 - finansijsku snagu
 - prednost u pristupu izvorima nabave
 - prednost u pristupu tržištu
 - povezanost s drugim poduzetnicima
 - zaprake pristupu tržištu konkurenčima
 - stvarne zaprake
 - pravne zaprake
 - sposobnost nametanja tržišnih uvjeta s obzirom na njegovu ponudu ili potražnju → npr. razgranata mreža distribucije
- procjena na temelju jednog ili više kriterija

PRAVO I POLITIČKI DOKUMENT NACIONALNA INVENTARSKA LISTA

ERASMUS+ KA2 SPORJE U SREDJEMU

efos



PRAVOS

20

Veći kompetitivni pritisci – manja tržišna snaga



PRAVO I POLITIČKI DOKUMENT NACIONALNA INVENTARSKA LISTA

ERASMUS+ KA2 SPORJE U SREDJEMU

efos

PRAVOS

21

Mjerila tržišne snage

kako utvrditi je li došlo do značajnog slabljenja tržišnog natjecanja na konkretnom mjerodavnom tržištu

$$Lernerov indeks \quad U = \frac{\text{cijena} - \text{granični trošak}}{\text{cijena}} - 1$$

- mjerilo stupnja kontrole koju neki poduzetnik zbog svoje tržišne snage ostvaruje na tržištu
- koliko može podići cijenu proizvoda iznad razine graničnih troškova
- kod tzv. stanja savršene konkurenčnosti $U = 0$

izračun varijabilnih troškova

$$PVT = \frac{\text{varijabilni troškovi}}{\text{ukupna količina proizvoda}}$$

- donja granica do koje poduzetnik u vladajućem položaju smije sniziti cijenu proizvoda
- namjerivo privremeno smanjivanje cijena ispod PVT → predatorna cijena

$$Ec = \frac{\% \text{ promjene potražnje}}{\% \text{ promjene cijene proizvoda}}$$

mjerjenje elastičnosti cijena

- ponuda neelastična → cijene rastu → raste ukupni prihod poduzetnika
- ponuda elastična → cijene rastu → pada ukupni prihod poduzetnika

elastičnost raste → smanjuje se mogućnost povećavanja cijena

PRAVO I POLITIČKI DOKUMENT NACIONALNA INVENTARSKA LISTA

ERASMUS+ KA2 SPORJE U SREDJEMU

efos

PRAVOS

22

3. MJERODAVNO TRŽIŠTE



PRAVO I POLITIČKI DOKUMENT NACIONALNA INVENTARSKA LISTA

ERASMUS+ KA2 SPORJE U SREDJEMU

PRAVOS

23

Pojam i svrha utvrđivanja mjerodavnog tržišta

mjerodavno tržište je mjesto na kojem poduzetnici izražavaju svoju tržišnu snagu

Zakon o zaštiti tržišnog natjecanja

- mjerodavno tržište je tržište određenog proizvoda / usluge koji je predmet obavijanja djelatnosti nekog poduzetnika na određenom zemljopisnom području

Uredba o načinu utvrđivanja mjerodavnog tržišta

- svrha utvrđivanja mjerodavnog tržišta je određivanje proizvoda s kojima se poduzetnici tržištu natječu, te područja na kojim se natječu

PRAVO I POLITIČKI DOKUMENT NACIONALNA INVENTARSKA LISTA

ERASMUS+ KA2 SPORJE U SREDJEMU

efos

PRAVOS

24

Najvažniji korak u svakom postupku

utvrđivanje mjerodavnog tržišta → prvi korak u postupku

- ocjena sporazuma
- utvrđivanje zloupotrebe
- ocjena koncentracija

najvažniji korak u postupku

pogrešno utvrđeno

preširoko → preusko

pogrešna odluka AZTN-a

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NARUŠAVANJA TRŽIŠTA IZVJEŠTAJ
EUROPEJSKI SAVJET ZA PRAVNE VLASTI



PRAVOS

efos

25

Dimenziije mjerodavnog tržišta

proizvodna dimenzija

- * svr proizvodi kojima se poduzetnički tržišno natječju za koje potrošači smatraju da su međusobno zamjenjivi s obzirom na:

- bitne znacajke
- cijenu
- način uporabe
- navike kupaca

zemljopisna dimenzija

- * zemljopisno područje na kojem se poduzetnički tržišno natječju u prodaji ili nabavi proizvoda pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uvjetima po kojima se to tržište bitno razlikuje od susjednih tržišta

- teritorij cijele države
- dio teritorija → županija, općina, grad, mikrolokacija
- prekogranično područje → više država
- globalno → npr. brodogradnja

vremenska dimenzija

- * razdoblje u kojem bi se na tržištu moglo pojaviti potencijalni konkurenti

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NARUŠAVANJA TRŽIŠTA IZVJEŠTAJ
EUROPEJSKI SAVJET ZA PRAVNE VLASTI



PRAVOS

26

Osnovni kriterij za utvrđivanje mjerodavnog tržišta - supstituti

supstituti → zamjenjski proizvodi

- * proizvodi za koje potrošači smatraju da su međusobno potpuno zamjenjivi s obzirom na:
 - bitne znacajke
 - cijenu
 - uobičajeni način uporabe
 - navike kupaca



PRAVOS

efos

27

SSNIP - test hipotetičnog monopolista (1)

SSNIP → small but significant non-transitory increase in price

- * služi za utvrđivanje potencijalno zamjenjivih proizvoda ili njihovo eliminiranje kao supstituta pri utvrđivanju mjerodavnog tržišta

1

- izabratib najmanji mogući broj proizvoda za koje smatramo da su potencijalno međusobno zamjenjivi → supstituti

market candidate → potencijalni mjerodavni proizvod

2

- testirati hipotetičnu situaciju koja bi nastala kada bi cijene svih proizvoda u skupini kroz relativno duže vrijeme postupno rasle za 5 % ili za 10 %

metoda → anketa

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NARUŠAVANJA TRŽIŠTA IZVJEŠTAJ
EUROPEJSKI SAVJET ZA PRAVNE VLASTI



PRAVOS

28

Dodatni kriteriji mjerodavnog tržišta

zamjenjivost potražnje

- * prvenstveni kriterij → preferencije potrošača



PRAVOS

efos

zamjenjivost ponude

- * utvrđuje se s obzirom na predvidive promjene tržišnih uvjeta
 - naročito u obliku zapreka pristupa tržištu

postojanje potencijalnih tržišnih takmica

- * specifični proizvođači da godine proizvodi / distribuirati supstitut
 - u uslugi povećanje cijena mjerodavnoga proizvoda
 - u relativno kratkom vremenu → u pravilu do 1 godine
 - bez većih troškova (npr. može jednostavno prilagoditi svoju tehnologiju i strojeve)

postojanje zapreka pristupa tržištu

- * strukturne / ekonomiske zapreke
 - skupa tehnologija oktika visoke troškove pristupa
 - strateške / bivješvaroline zapreke
 - u poslovima prijedora i u poslovima strateških zapreka
 - administrativne zapreke

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NARUŠAVANJA TRŽIŠTA IZVJEŠTAJ
EUROPEJSKI SAVJET ZA PRAVNE VLASTI

OSNOVNI OBLOCI NARUŠAVANJA TRŽIŠNOG NATjecanja



PRAVOS

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NARUŠAVANJA TRŽIŠTA IZVJEŠTAJ
EUROPEJSKI SAVJET ZA PRAVNE VLASTI

Meden Gornic

29

30

Osnovni oblici narušavanja tržišnog natjecanja

1 sporazumi između poduzetnika

2 izuporaba vladajućeg položaja poduzetnika na tržištu

3 koncentracije poduzetnika

PRAVO I POLITIČKO TRŽIŠNO NARUŠAVANJE Hrvatske i EU

Erasmus+ KA2 KA3 KA4 KA1

efos



PRAVOS

1. SPORAZUMI PODUZETNIKA



1. SPORAZUMI PODUZETNIKA

PRAVO I POLITIČKO TRŽIŠNO NARUŠAVANJE Hrvatske i EU

Meden Gornji

PRAVOS

31

32

Pojam sporazuma poduzetnika

sporazumi između dva ili više neovisnih poduzetnika

- ugovori
- pojedine odredbe ugovora
- usmeni / pisani dogovori
- izričiti / prešutni sporazumi
- uskladjena praksa koja je posljedica dogovora
- odluke poduzetnika
- odluke udruženja poduzetnika
- opći uvjeti poslovanja poduzetnika

N. B. → sporazumi između društava koncerna nisu sporazumi između neovisnih poduzetnika !

PRAVO I POLITIČKO TRŽIŠNO NARUŠAVANJE Hrvatske i EU

Erasmus+ KA2 KA3 KA4 KA1

efos



PRAVOS

Bitna je suglasnost volja sudionika sporazuma

za postojanje sporazuma jedino je **bitna suglasnost volja poduzetnika**

za postojanje sporazuma **potpuno je nebitno**

- oblik sporazuma
 - pisani
 - usmeni
 - izričiti
 - prešutni
- sporazum ne mora biti pravno obvezujući
 - npr. gentlemanski sporazum
- je li sporazum primjenjiv
- jesu li ga primjenjivali svi ili samo neki sudionici sporazuma



koncept jedinstvenog sveukupnog sporazuma

▪ poduzetnik se smatra sudionikom sporazuma iako nije sudjelovao u svakoj radnji ili bio svjestan svakog artikla sporazuma

efos



PRAVOS

33

34

Zabranjeni sporazumi

sporazumi između dva ili više neovisnih poduzetnika, odluke udruženja poduzetnika i uskladeno djelovanje koji za cilj ili posljedicu imaju narušavanje tržišnog natjecanja

1 utvrđivanje cijena i drugih trgovinskih uvjeta

- izravno
- neizravno

2 podjela tržišta / kupaca / izvora nabave

3 ograničavanje ili nadziranje proizvodnje / tržišta / tehnološkog razvoja

4 primjena nejednakih uvjeta na istovrsne poslove s različitim poduzetnicima

5 uvjetovanje sklanjanja ugovora prihvatanjem od druge ugovorna strane dodatnih obveza koje nisu u vezi s predmetom ugovora

- po svojoj prirodi

PRAVO I POLITIČKO TRŽIŠNO NARUŠAVANJE Hrvatske i EU

Erasmus+ KA2 KA3 KA4 KA1

efos



PRAVOS

Karteli

karteli → najteži oblik narušavanja tržišnog natjecanja

sporazumi, u pravilu **tajni**, uskladjena djelovanju ili koluzija između izravnih konkurenata s ciljem isključivanja tržišnog natjecanja na mjerodavnom tržištu

▪ **dovor o cijenama**

▪ razmjena osjetljivih informacija

▪ ograničavanje obujma proizvodnje / prodaje

▪ podjela tržišta / kupaca

▪ dogоворi na javnim natječajima

▪ sprječavanje uvoza / izvoza

▪ kolektivni bojkot



efos



PRAVOS

35

36

Kontakti između poduzetnika stvaraju opasnost od koluzije



U suprotnosti je sa zahtjevom samostalnosti djejanja poduzetnika na tržištu svaki izravni ili neizravni kontakt između poduzetnika koji bi mogao imati utjecaj na ponašanje postojećih ili potencijalnih konkurenata na tržištu ili otkriva način na koji će se [poduzetnici] ubuduće ponašati.

Europski sud

- Commission v Anic Partecipazioni [C-49/92]
- Asriel – Equita [C-239/05]

PRAVO I POLITIČKI TROJSTVO NATECANJA HRVATSKA I EU

ZNAMENJE UZVODNOSTI

efos

PRAVOS

37

Kontakt između poduzetnika – conditio sine qua non koluzije



izravni kontakti

- sastanci
- stručni skupovi
- sastanci udruženja
- telefon
- pisma
- e-pošta

neizravni kontakti

- hub&spoke
- preko pomagača



PRAVO I POLITIČKI TROJSTVO NATECANJA HRVATSKA I EU

ZNAMENJE UZVODNOSTI

efos

38

Sukus koluzivnog djelovanja



Adam Smith
Bogatstvo naroda / 1776.

Ljudi koji se bave istom djelatnošću rijetko se sastaju, čak i kada je riječ o vjenčanju ili zabavi, ali kad se sastanu njihov razgovor uvijek završava tajnim dogовором protiv javnog interesa ili o smišljanju načina da podignu cijene.

Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

efos
ZNAMENJE UZVODNOSTI

Moden Gencic
Drevo politika i tržišta, učilište Univerzitet

39

Usklađeno djelovanje – dogovor bez dogovora



koncept usklađenog djelovanja

kontakt između poduzetnika s ciljem namjernog utjecaja na ponašanje konkurenata kako bi se i bez postizanja konkretnog dogovora otklonili rizici u poslovanju

- izravni protutrižni kontakt
- jednostrano odavanje konkurentru svojeg budućeg ponašanja → ako to druga strana traži ili bar prihvati
- pasivno sudjelovanje na sastancima s protutrižnom svrhom

PRAVO I POLITIČKI TROJSTVO NATECANJA HRVATSKA I EU

ZNAMENJE UZVODNOSTI

efos

40

Razmjena poslovno osjetljivih informacija



razmjena informacija između poduzetnika uobičajena je pojava na tržištu

- s konkurentima
- s kupcima
- s dobavljačima

razmjena poslovno osjetljivih informacija između konkurenata uvek predstavlja rizik od koluzije i koordinacije poslovanja

- strukovna udruženja poduzetnika „prirodna“ su mjesto za ostvarivanje protutrižnih kontakata između konkurenata i razmjenu poslovno osjetljivih informacija

PRAVO I POLITIČKI TROJSTVO NATECANJA HRVATSKA I EU

ZNAMENJE UZVODNOSTI

efos

PRAVOS

41

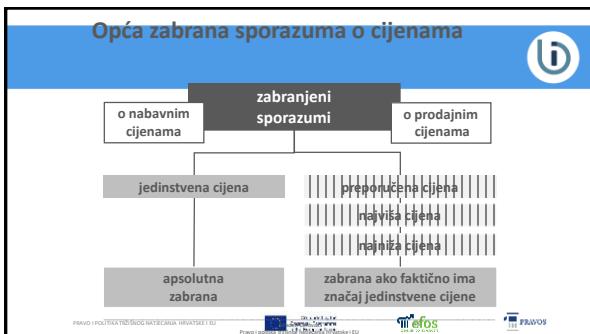
dopuštena razmjena



zabranjena razmjena



42



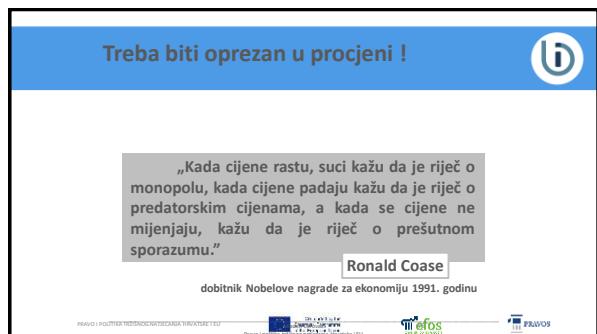
43



44



45



46



47



48

Mjerodavno tržište



proizvodna dimenzija

- tržište usluga javnog linjskog prijevoza putnika autobusima u unutarnjem cestovnom prometu

zemljopisna dimenzija

- linija Zagreb – Split – Zagreb
- linija Zagreb – Šibenik – Zagreb

PRAVI I POLITIČKI TROŠKOVNI NACIONALNI INVENTAR I EU
PROJEKT UZIMANJA UČESTVUJUĆIH KOMPANIJA

EU - PROJEKT UZIMANJA UČESTVUJUĆIH KOMPANIJA

FRAVOS 40

49

Značajke mjerodavnog tržišta



značajan broj putnika → profitabilno poslovanje

administrativne zaprake ulasku na tržište → zatvoreno tržište

- licencija + dozvola ministarstva nadležnog za promet
- vozni red dodjeljuje HGK → atraktivni polasci podijeljeni
- nema mogućnosti ulaska novih konkurenata

linija	Zagreb - Split	Split - Zagreb	Zagreb - Šibenik	Šibenik - Zagreb
2004.	80.667	90.640	31.664	22.387
2005.	88.033	92.180	32.122	23.329
2006.	102.034	104.096	33.205	21.594
ukupno 2006.				264.929 putnika

PRAVI I POLITIČKI TROŠKOVNI NACIONALNI INVENTAR I EU
PROJEKT UZIMANJA UČESTVUJUĆIH KOMPANIJA

FRAVOS 50

50

Što je AZTN utvrdio



1 identična cijena prijevoza

- linije Zagreb – Split – Zagreb → 150 kuna
- prije sporazuma: 90 – 150 kuna
- linije Zagreb – Šibenik – Zagreb → 138 kuna
- prije sporazuma: 120 – 138 kuna

2 vremenska podudarnost promjene cijene

- vremenski uskladena objava cjenika → 29. lipnja – 4. srpnja 2006.
- vremenski uskladeni početak primjene cjenika → 1. srpnja 2006.

3 pisani sporazum nekih prijevoznika / 10. travnja 2006.

- pisani sporazum o zajedničkom utvrđivanju cijena između 5 prijevoznika
- Croatia-bus / Autobusni promet / Autotransport / Croag / Čazmatrans
- ostalih 9 prijevoznika nemaju pisani sporazum → uskladeno djelovanje

PRAVI I POLITIČKI TROŠKOVNI NACIONALNI INVENTAR I EU
PROJEKT UZIMANJA UČESTVUJUĆIH KOMPANIJA

EU - PROJEKT UZIMANJA UČESTVUJUĆIH KOMPANIJA

FRAVOS 51

51

AZTN analizira troškove



AZTN mora isključiti mogućnost da svи prijevoznici imaju identične troškove poslovanja na sporim linijama

- cijena mora biti odraz stvarnih troškova poslovanja konkretnog poduzetnika

AZTN utvrdio da je jedinstvena cijena karata određena unatoč činjenicama

□ prijevoznici prelaze različite udaljenosti

- Zagreb → Split: 302 km - 461 km
- Zagreb → Šibenik: 305 km - 377 km

□ prijevoznici razlikuju se u kvalitetu usluge prijevoza

- različita trajanje putovanja
- Zagreb → Split: 4 sata 30 min. – 8 sati 35 min.
- Zagreb → Šibenik: 4 sata 10 min. – 7 sati 30 min.

- različit broj zastupljanja → putnička linija, ekspresna linija, direktna linija

- korištenje različitih cestovnih pravaca

- autocesta A1 → cestarna
- dražava cesta D1 → bez cestarina

□ prijevoznici se opskrbljuju kod različitih dobavljača po različitim cijenama

odлуka AZTN-a → riječ je o kartelu

PRAVI I POLITIČKI TROŠKOVNI NACIONALNI INVENTAR I EU
PROJEKT UZIMANJA UČESTVUJUĆIH KOMPANIJA

FRAVOS 52

52

Što se ne smatra koluzijom



sporazumi o horizontalnoj suradnji

- između malih i srednjih poduzetnika
- zrog prilagodbe tržišnim promjenama



inteligentno prilagođavanje ponašanju konkurenata

- nema dogovora o cijeni → paralelno ponašanje
- prilagođavanje cijena onima koje naplaćuju konkurenti koje je posljedica praćenja stanja na tržištu i trenutnog ili anticipiranog ponašanja konkurenata
- nije zabranjeno ako je riječ o samostalnom ponašanju poduzetnika kojem nije prethodno protutrišni kontakt s konkurentima → kao npr. kod razmjene osjetljivih informacija

PRAVI I POLITIČKI TROŠKOVNI NACIONALNI INVENTAR I EU
PROJEKT UZIMANJA UČESTVUJUĆIH KOMPANIJA

EU - PROJEKT UZIMANJA UČESTVUJUĆIH KOMPANIJA

FRAVOS

53

Izuzeća od opće zabrane sklapanja ograničavajućih sporazuma



1 sporazumi koji kumulativno ispunjavaju određene uvjete

- postoji ravnoteža između pozitivnih i negativnih učinaka

2 skupno izuzeće pojedinih kategorija sporazuma

- sukladno uredbama Vlade RH
- self-assessment

3 sporazumi male vrijednosti

- sukladno uredbi Vlade RH
- self-assessment

PRAVI I POLITIČKI TROŠKOVNI NACIONALNI INVENTAR I EU
PROJEKT UZIMANJA UČESTVUJUĆIH KOMPANIJA

FRAVOS

54

Ograničenja su nužna za ostvarenje pozitivnih ciljeva sporazuma

kumulativno ispunjenje

pozitivni uvjeti

- ① sporazum mora pridonositi unaprjeđenju proizvodnje ili distribucije, promicanju tehnološkog ili gospodarskog razvoja
- ② sporazum mora potrošačima pružati razmernu korist



negativni uvjeti

- ① sporazumom se ne smiju nametati ograničenja koja nisu neophodna za ostvarivanje pozitivnih ciljeva sporazuma
- ② sporazumom se ne smije omogućiti isključivanje znatnog dijela konkurenata s tržišta za proizvode koji su predmet sporazuma



PRAVO I POLITIČKI DOGOD NACIONALNIH INSTITUTA IZ

DOKA UZETAK UZETAK UZETAK

efos

FRVOS

55

Skupno izuzeće određenih kategorija sporazuma

Uredbe Vlade RH o skupnom izuzeću sporazuma

- Uredba o skupnom izuzeću sporazuma o prijenosu tehnologije
- Uredba o skupnom izuzeću vertikalnih sporazuma između poduzetnika
- Uredba o skupnom izuzeću horizontalnih sporazuma između poduzetnika
- Uredba o skupnom izuzeću sporazuma u sektoru prometa
- Uredba o skupnom izuzeću sporazuma o distribuciji i servisiranju motornih vozila
- Uredba o skupnom izuzeću sporazuma o osiguranju

PRAVO I POLITIČKI DOGOD NACIONALNIH INSTITUTA IZ

DOKA UZETAK UZETAK

efos

FRVOS

56

Sporazumi male vrijednosti

Uredba o sporazumima male vrijednosti

odredbe o zabranjenim sporazumima neće se primjenjivati na sporazume koji ograničavaju tržišno natjecanje ako je zajednički tržišni udjel njegovih sudionika na mjerodavnom tržištu neznatan

- sudionici sporazuma su konkurenti
 - tržišni udjel ≤ 10 %
- sudionici sporazuma nisu konkurenti
 - tržišni udjel ≤ 15 %
- nije moguće utvrditi jesu li sudionici sporazuma konkurenti
 - tržišni udjel ≤ 10 %

tržišni udjel uključuje udjele svih poduzetnika pod kontrolom sudionika sporazuma koji djeluju na mjerodavnom tržištu !

PRAVO I POLITIČKI DOGOD NACIONALNIH INSTITUTA IZ

DOKA UZETAK UZETAK

efos

FRVOS

57

Pravne posljedice sklapanja zabranjenog sporazuma

ništetnost sporazuma

- ex tunc → od dana sklapanja sporazuma
 - ništavne su samo zabranjene odredbe
 - ništavanje je cijeli sporazum → ako ne može opstati bez ništavnih odredbi

upravno-kaznene mjere

teške povrede → do 10 % ukupnog prihoda / na mjerodavnom tržištu

- sklapanje zabranjenog sporazuma
- neupostupanje po rješenju AZTN

ostale povrede → do 1% ukupnog prihoda / na mjerodavnom tržištu

- podnošenje netočnih / neistinitskih podataka relevantnih za ocjenu

naknada štete → postupak pred Trgovačkim sudom

kažnene sankcije

namještanje javnih natječaja / DOKA UZETAK UZETAK

efos

FRVOS

58

Mogućnost oslobođenja sudionika zabranjenog sporazuma od sankcija

1 predlaganje mjera za otklanjanje štetnih učinaka sporazuma

- samoinicijativno ih predlažu sudionici sporazuma u zamjenu za obustavu postupka → commitments
 - u ranoj fazi postupka
 - samo za lakše povrede kratkog trajanja
 - otklanjanju sve negativne učinke

2 pokajnički program za sudionike kartela

- sudionik kartelog sporazuma dostavi AZTN-u relevantne obavijesti i dokaze o postojanju kartela u zamjenu za oslobođenje ili umanjenje novčanih sankcija → lenency

PRAVO I POLITIČKI DOGOD NACIONALNIH INSTITUTA IZ

DOKA UZETAK UZETAK

efos

FRVOS

59

Pokajnički program za sudionike kartela

poknjnik

- poduzetnik - član kartela koji AZTN-u dostavi relevantnu informaciju o postojanju kartela

oslobodenje od upravno-kaznene mjere

- ovisi o trenutku davanja informacije o kartelu
 - vrijedi samo za prvog informatora
 - „markeri“ s točnim vremenom prijave AZTN-u
 - ne vrijedi za organizatora kartela !



ublažavanje upravno-kaznene mjere

- stupanj ublažavanja ovisi
 - o mjestu u redoslijedu prijave
 - o relevantnosti informacija za postupak

PRAVO I POLITIČKI DOGOD NACIONALNIH INSTITUTA IZ

DOKA UZETAK UZETAK

efos

FRVOS

60

2. ZLOUPORABA VLADAJUĆEG POLOŽAJA

PRAVO I POLITIČKI OSNOVNI NACIONALNI INVENTAR TEZI
Pravo politike i tezisti načelnika ministara (E)

Moden Gencic

PRAVOS

ERASMUS OF THE EU

PRAVOS

61

Poduzetnik u vladajućem položaju na tržištu

pretpostavlja da je poduzetnik u vladajućem položaju

ako se zbog svoje tržišne snage može u značajnoj mjeri ponašati neovisno

- o konkurentima
 - stavnim
 - potencijalnim
- o potrošačima
- o kupcima
- o dobavljačima

zašto se može ponašati neovisno

- nema značajnih konkurenata
- ima značajnu tržišnu snagu u odnosu na konkurenate

Off With Their Heads!

PRAVO I POLITIČKI OSNOVNI NACIONALNI INVENTAR TEZI
Pravo politike i tezisti načelnika ministara (E)

PRAVOS

62

Poduzetnik u vladajućem položaju na tržištu

samoštalni vladajući položaj

- pretpostavlja se da u vladajućem položaju može biti poduzetnik čiji je tržišni udjel veći od 40 %

zajednički vladajući položaj

- pretpostavlja se da u vladajućem mogu biti dva ili više poduzetnika ako nastupaju ili djeluju zajednički prema konkurentima, prema dobavljačima ili prema potrošačima

→ → → u ekonomskom smislu se ponašaju kao jedan subjekt

obaveze zakonske pretpostavke !

- teret dokaza → na poduzetniku

PRAVO I POLITIČKI OSNOVNI NACIONALNI INVENTAR TEZI
Pravo politike i tezisti načelnika ministara (E)

PRAVOS

PRIMJENJIVI UVEZI

PRIMJENJIVI UVEZI

PRIMJENJIVI UVEZI

63

Vladajući položaj je relativan pojam

tržišni udjel	zapreke pristupu tržištu	stabilnost tržišnog udjela	vladajući položaj
> 50 %	visoke	duže vrijeme	vrlo vjerljatan
> 40 %	niiske		ni je vjerljatan
> 25 %	visoke	duže vrijeme	moguć
≤ 25 %	niiske		ni je vjerljatan
	nema značaja	nema značaja	nije moguć

visok tržišni udjel	vladajući položaj
kratkotrajni porast tržišnog udjela	ni je vjerljatan
kontinuirani gubitak tržišnog udjela kroz duže vrijeme	ni je vjerljatan

PRAVO I POLITIČKI OSNOVNI NACIONALNI INVENTAR TEZI
Pravo politike i tezisti načelnika ministara (E)

PRAVOS

PRIMJENJIVI UVEZI

PRIMJENJIVI UVEZI

PRIMJENJIVI UVEZI

64

Vladajući položaj nije zabranjen !

poduzetnik ne čini ništa nedopušteno time što se nalazi u vladajućem položaju

- vladajući položaj nije zabranjen per se
- jačanje svog tržišnog položaja i tržišnog udjela prirodno je i dopušteno ponašanje poduzetnika

zabranjena je zloupornba vladajućeg položaja

- poduzetnik u vladajućem položaju zbog svoje značajne tržišne snage ima posebnu odgovornost da ne dozvoli da njegov postupci naruše tržišno natjecanje

PRAVO I POLITIČKI OSNOVNI NACIONALNI INVENTAR TEZI
Pravo politike i tezisti načelnika ministara (E)

PRAVOS

PRIMJENJIVI UVEZI

PRIMJENJIVI UVEZI

PRIMJENJIVI UVEZI

65

Najčešći oblici zloupornbe vladajućeg položaja

- izravno ili neizravno nametanje nepravednih kupovnih ili prodajnih cijena i drugih nepravednih trgovinskih uvjeta
- ograničavanje proizvodnje, tržišta ili tehnološkog razvijatka na štetu potrošača
- primjena nejednakih uvjeta na istovrsne poslove s drugim poduzetnicima, čime ih se dovodi u nepovoljniji položaj u odnosu na konkurenću
- uvjetovanje sklapanja ugovora pristankom drugih ugovornih strana na dodatne obveze, koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu izravno vezani s predmetom tih ugovora

PRAVO I POLITIČKI OSNOVNI NACIONALNI INVENTAR TEZI
Pravo politike i tezisti načelnika ministara (E)

PRAVOS

PRIMJENJIVI UVEZI

PRIMJENJIVI UVEZI

PRIMJENJIVI UVEZI

66

Što AZTN treba utvrditi



dvostruki test

- 1** postojanje vladajućeg položaja
 - značajke tržišta
 - struktura tržišta
 - promjene tržišnih udjela kroz duže vrijeme
- 2** postojanje zloupotrebe vladajućeg položaja
 - ponašanje poduzetnika u vladajućem položaju

PRAVO I POLITIČKI TEST ZDRAVSTEVNE NAKnadne Hrvatske i EU

Pravo i politički testiranje načelnika Hrvatske i EU

efos

PRAVOS

67

CROATIA AIRLINES protiv ZRAČNE LUKU ZAGREB



Narodne novine, broj 66/2009
Erasmus of the European Union do izvršenosti

efos

PRAVOS

PRAVO I POLITIČKI TEST ZDRAVSTEVNE NAKnadne Hrvatske i EU

Moden Cerovic

Pravo i politički testiranje načelnika Hrvatske i EU

68

Stranke u postupku



Croatia Airlines / CA

- nacionalni zračni prijevoznik
- matična zračna luka → Zračna luka Zagreb / Pleso
- podnio zahtjev za utvrđivanje zloupotrebe vladajućeg položaja Zračne luke Zagreb u pružanju usluge ground handlinga
- zemaljske usluge prijevoza i utovara hrane i pića u zrakoplov

Zračna luka Zagreb / ZLZ

- operator i pružatelj zemaljskih usluga u Zračnoj luci Zagreb / Pleso
- Zračna luka Zagreb Ugoditeljstvo

Co-poduzetnik pod imenom ZLZ smatraju jednim poduzetnikom !

PRAVO I POLITIČKI TEST ZDRAVSTEVNE NAKnadne Hrvatske i EU

Moden Cerovic

efos

PRAVOS

69

Predmet spora



1. zloupotraza ZLZ-a

1. ožujka 2007. - 25. svibnja 2007.

- obustava pružanja usluge handlinga zrakoplovima CA
- nastavak pružanja usluge uvjetovan pristankom CA na korištenje dodatnih usluga ZLZ Ugoditeljstva

2. zloupotraza ZLZ-a

1. rujna 2007. nadalje

- korisnicima se cjenikom usluga handlinga
 - izravno nameću nepravodoljivo visoke cijene
 - primjenjuju različite cijene za istovrane usluge

PRAVO I POLITIČKI TEST ZDRAVSTEVNE NAKnadne Hrvatske i EU

Moden Cerovic

efos

PRAVOS

70

Mjerodavno tržište



proizvodna dimenzija

- ground handling → pružanje zemaljskih usluga prijevoza i utovara hrane i pića u zrakoplov

zemljopisna dimenzija

- područje Zračne luke Zagreb / Pleso

PRAVO I POLITIČKI TEST ZDRAVSTEVNE NAKnadne Hrvatske i EU

Moden Cerovic

efos

PRAVOS

71

ZLZ ima vladajući položaj na mjerodavnom tržištu



ZLZ / ZLZ Ugoditeljstvo

- tržišni udjel 100 % → monopol

specifičnost sektorskih propisa

- Ministarstvo prometa je nadležno za reguliranje cijena handlinga za vrijeme trajanja monopola u ZLZ
- ulazak konkurenčije moguće kad broj putnika u nekoj zračnoj luci pređe 2,000.000 godišnje

Croatia Airlines

- najveći korisnik handlinga u ZLZ

PRAVO I POLITIČKI TEST ZDRAVSTEVNE NAKnadne Hrvatske i EU

Moden Cerovic

efos

PRAVOS

72

Bitan je vremenski kontekst !

1999. → ožujak 2007.

- zrak nije nujnjeo cijenu handlinga
- CA najveći korisnik usluge

1. korak → ožujak 2007.

- CA zbog niže cijene promijenio dobavljača servida
- Montana (Atlantic grupa) umjesto ZLZ Ugostiteljstva

2. korak → ožujak 2007.

- ZLZ odbriga CA pružati usluge handlinga
- nastavak pružanja usluge handlinga CA-u uvjetovao nabavom servida od ZLZ Ugostiteljstva
- CA odbriga → traži intervenciju Ministarstva prometa

3. korak → svibanj 2007.

- Ministarstvo prometa nalaže ZLZ-u nastavak pružanja usluge handlinga CA

4. korak → rujan 2007.

- ZLZ nastavlja pružati uslugu handlinga CA tek po naštu Ministarstva
- ZLZ svim zrakoplovnim prijevoznicima poveća cijenu handlinga

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NACIONALNA INFORMATIČKA

Erasmus+ Programme of the European Union

PRAVOS



PRAVOS

73

Povećanje i diskriminacija u cijenama zbog pojave konkurenčije

ZLZ naplaćuje različite cijene za istu vrstu usluge

- cijena ovisi o lokaciji skladista iz kojeg se obavlja dostava u zrakoplov → sva skladista se nalaze na području ZL Pleso !!!

handling 1

- prijevoz hrane i pića iz skladista ZLZ Ugostiteljstvo

handling 2

- prijevoz hrane i pića iz drugih skladista → ima ga jedino CA !

ZLZ ekstremno i neopravданo poveća cijene usluga

- cijene handlinga 2 povećane za 300 %

Co-financed by the Erasmus+ Program of the European Union

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NACIONALNA INFORMATIČKA

Erasmus+ Programme of the European Union

PRAVOS

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NACIONALNA INFORMATIČKA

Erasmus+ Programme of the European Union

PRAVOS

74

Analiza strukture cijena

nema ekonomskog opravdanja razlike u cijeni handlinga 1 i handlinga 2

- razlike u cijeni ne može se ekonomski opravdati razlikom u transportnim i drugim troškovima koji bi mogli nastati zbog razlike u udaljenosti skladista ZLZ Ugostiteljstva i drugih skladista na području ZLZ-a do mesta stvaranja / stavljanja
- različita cijena za istu uslugu ima diskriminirajuće obilježje

1

ZLZ slouporabljaje vladajući položaj

neopravданo visoke cijene handlinga 2

- povećanje cijene za 300 % ne može se ekonomski opravdati povećanjem troškova poslovanja ZLZ-a
- to potvrđuje izuzetno visok popust koji se nudi isključivo CA kao Co-financed by the Erasmus+ Programme of the European Union

meteos

PRAVOS

2

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NACIONALNA INFORMATIČKA

Mladen Černić

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NACIONALNA INFORMATIČKA

75

Odluka AZTN-a

ZLZ je slouporabio vladajući položaj

ZLZ mora donijeti novi cjenik usluga handlinga

- cijene moraju biti utvrđene na jasan, transparentan i nediskriminirajući način
- cijene moraju biti u korelaciji sa stvarnim troškovima pružanja usluga neovisno o lokaciji skladista na području ZLZ Pleso

rot → bez odgode / najkasnije za 3 mjeseca

AZTN odbio dio zahtjeva CA

- u dijelu kojim traži utvrđivanje slouporabe vladajućeg položaja ZLZ nametanjem nepravrednih cijena obraka
 - usluga proizvodnje hrane nije povezana s uslugom handlinga

Co-financed by the Erasmus+ Programme of the European Union

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NACIONALNA INFORMATIČKA

Erasmus+ Programme of the European Union

PRAVOS

PRAKTNI sud izrekao kaznu ZLZ - 1.600.000 kuna

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NACIONALNA INFORMATIČKA

Erasmus+ Programme of the European Union

PRAVOS

76

3. KONCENTRACIJE PODUZETNIKA

PRAVOS

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NACIONALNA INFORMATIČKA

Mladen Černić

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NACIONALNA INFORMATIČKA

77

Koncentracije poduzetnika

različiti oblici stvaranja ekonomskog jedinstva dvaju ili više ranije samostalnih poduzetnika na način da jedan ili više poduzetnika stječe kontrolu nad jednim ili više drugih poduzetnika ili njihovih djelova čime se objedinjava upravljanje svim poduzetnicima u skupini

spajanje / pripajanje

→ merger

stjećanje kontrole / prevladavajućeg utjecaja

→ acquisition

zajednički potvrat

→ joint venture



PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NACIONALNA INFORMATIČKA

Erasmus+ Programme of the European Union

PRAVOS

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NACIONALNA INFORMATIČKA

Erasmus+ Programme of the European Union

PRAVOS

78

Motivi sudionika koncentracija



koncentracije su normalan način restrukturiranja poduzetnika



PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NATEĆANJA HRVATSKIEUROPE

EUROPEJSKI TESTNIK NATEĆANJA HRVATSKIEUROPE

efos

PRAVOS

79

Obveza prijave namjere provedbe koncentracije



AZTN dјeluje ex ante !

nastupa zabrana provedbe do donošenja rješenja

preventivno djelovanje → anticipiranje učinaka

sprječava nastupanje negativnih učinaka

u svim ostalim aktivnostima → AZTN dјeluje ex post

- sporazumi poduzetnika

- zloupotrebe vladajućeg položaja

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NATEĆANJA HRVATSKIEUROPE

EUROPEJSKI TESTNIK NATEĆANJA HRVATSKIEUROPE

efos

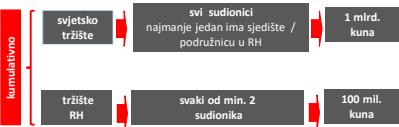
PRAVOS

80

AZTN-u se ne prijavljuju sve koncentracije



- kontroliraju se samo koncentracije poduzetnika velike tržišne snage
→ mјerenje ukupno ostvarenim prihodom



PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NATEĆANJA HRVATSKIEUROPE

EUROPEJSKI TESTNIK NATEĆANJA HRVATSKIEUROPE

efos

PRAVOS

81

Zabranjene koncentracije



ZZTN

Zabranjena je koncentracija poduzetnika koja **mоže značajno narušiti tržišno natjecanje**, a osobito ako je takvo narušavanje tržišnog natjecanja posljedica jačanja postojećeg ili stvaranja novog vladajućeg položaja sudionika koncentracije.

Uredba br. 139/2004 o kontroli koncentracija

A concentration which **would significantly impede effective competition** in the common market or in a substantial part of it, in particular as a result of the creation or strengthening of a dominant position, shall be declared incompatible with the common market.

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NATEĆANJA HRVATSKIEUROPE

EUROPEJSKI TESTNIK NATEĆANJA HRVATSKIEUROPE

efos

PRAVOS

82

SIEC – test značajnog učinka



- dvostruko vežući test** significant impediment of effective competition
- je li došlo do stvaranja / jačanje vladajućeg položaja na tržištu
 - jesu li mogući značajni negativni učinci na tržišno natjecanje
- sudionici koncentracije moraju dokazati da će pozitivni učinci prevladati nad negativnim učincima

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NATEĆANJA HRVATSKIEUROPE

EUROPEJSKI TESTNIK NATEĆANJA HRVATSKIEUROPE

efos

PRAVOS

83

Što AZTN treba utvrditi



mjerodavno tržište

post-merger struktura mjerodavnog tržišta

post-merger učinci na tržišno natjecanje

- je li se struktura mjerodavnog tržišta nakon koncentracije promjenila u mjeri da **ima značajne negativne učinke na tržišno natjecanje i interese potrošača**

PRAVO I POLITIČKI TESTNIK NATEĆANJA HRVATSKIEUROPE

EUROPEJSKI TESTNIK NATEĆANJA HRVATSKIEUROPE

efos

PRAVOS

84

Mjerodavno tržište i supstituti



85

Korisne adrese



www.aztn.hr

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja

europa.eu.int

Europska komisija

Mišljenja i stavovi izneseni u ovoj prezentaciji predstavljaju mišljenja i stavove autora i ne odražavaju nujno službenu stajališta AZTN-a ili Europske komisije.

PRAVOS

86

KRAJ
PITANJA
? ? ?

HVALA NA POZORNOSTI !

Predmet postupka

VIPnet pokrenuo postupak protiv HT grupe

HT-Hrvatske telekomunikacije

T-Mobile Hrvatska

kvalifikacija djela

HT grupa zloupotroblila vladajući položaj na tržištu TK usluga

- sklapanjem Okvirnih ugovora o pružanju TK usluga korisnicima su uvjetovali pristankom na dodatne obveze, koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu ni u kakvoj vezi s predmetom ugovora

PRAVO I POLITIČKO TEHNOLOGIČKO NATjecanje VIKAT/ETD

Erasmus+ Program
Gospodarstvo i razvoj Europe

III efos
Sustav za upravljanje razvojem

PRAVOS

89

Više mjerodavnih tržišta

u proizvodnom smislu

tržište javne gorovne usluge u nepokretnoj TK mreži za poslovne korisnike

- operator HT

tržište javne gorovne usluge u pokretnoj TK mreži za poslovne korisnike

- operator T-Mobile

tržište TK usluga prijenosa govora, zvuka, podataka, dokumenata, slike i drugog, osim javnih gorovnih usluga → bez usluga pristupa Internetu za poslovne korisnike

- operator HT

tržište telekomunikacijske usluge zakupa vodova

- operator HT

u zemljopisnom smislu

teritorij Republike Hrvatske

PRAVO I POLITIČKO TEHNOLOGIČKO NATjecanje VIKAT/ETD

Erasmus+ Program
Gospodarstvo i razvoj Europe

III efos
Sustav za upravljanje razvojem

PRAVOS

90

Bitne činjenice o TK tržištu



- tržište TK usluga tek je liberalizirano
- HT je povijesni operator na tržištu fiksnih TK usluga → incumbent
 - HT je vlasnik najveće nepokretnoj TK mreže
- T-Mobile (društvo-kćer) je prvi mobilni TK operator
 - VIPnet je jedini konkurent u mobilnoj mreži
 - ali ne pruža fiksne TK usluge !
- regulator nudio ulazak 3. mobilnog operatera za 2005. godinu
 - Tele2
- jedino HT grupa može pružati objedinjenu TK uslugu u fiksnoj i mobilnoj mreži

PRAVO I POLITIČKO DOKUMENT NACIONALNE INVENTARTE

EUROPEJSKI SAVJET ZA KOMERCIJALNU POLITIKU

III efos

FRAVOS

91

Što je sporno

Okvirni ugovor HT grupe o pružanju TK usluga

- ugovor se zaključuje za objedinjene TK usluge u fiksnoj i mobilnoj mreži
- ugovori zaključeni s 23 ključna korisnika - poduzetnika
- svi iz skupine Croatia Fortune 100
- ugovor se zaključuje od studenoga 2003., nadalje
- zahtjeva baš tada?
 - HT nema konkurenca u TK nepokretnoj mreži
 - 2005. godine → očekuje se ulazak 3. mobilnog operatera
 - ugovori se sklapaju na 5 godina → nastaviti će se izvršavati relativno dugo nakon liberalizacije TK tržišta

HT uvjetuje sklanjanje Okvirnog ugovora pristankom na dodatne obveze

- obveze po svojoj prirodi i običajima u trgovini nisu ni u kakvoj vezi s predmetom ugovora
- cilj i mogući učinak dodatnih obaveza

PRAVO I POLITIČKO DOKUMENT NACIONALNE INVENTARTE

EUROPEJSKI SAVJET ZA KOMERCIJALNU POLITIKU

III efos

FRAVOS

92

Dodatne obveze za korisnike TK usluga



"engleska klausula" / English clause

- korisnik mora obavijestiti HT o konkurenčkim ponudama novih TK usluga
- korisnik mora prihvati ponudu HT-a ako su njegove cijene jednakе ili niže, a kvaliteta jednak ili bolja od konkurenčke ponude
- korisnik mora koristiti sve TK usluge koje HT trenutno nudi ili će ih nuditi nakon sklanjanja Okvirnog ugovora
- korisnik mora obvezati se da u postotku korištenja TK usluga Iz Okvirnog ugovora koji bi mogli pružati konkurenți
 - izpravljanje HT-a → isključivo iz poslovnih i sigurnosnih razloga (sic!)

sanacija za neizvršavanje obaveze iz "engleske klausule"

- mogućnosti jednostranog uklanjanja ugovorenih popusta

zato je „engleska klausula“ zabranjena

- omogućuje besplatno pribavljanje ključnih poslovnih informacija o konkurenčima
- nepotrebno opterećuje drugu ugovornu stranu, jer nema veze s predmetom ugovora
- konkurenčno omogućuje pristup tržištu i povećanje tržišnog udjela

PRAVO I POLITIČKO DOKUMENT NACIONALNE INVENTARTE

EUROPEJSKI SAVJET ZA KOMERCIJALNU POLITIKU

III efos

FRAVOS

93

AZTN analizira strukturu i dinamiku TK tržišta



poduzetnik	usluga	tržišni udjeli (%)				
		2003.	2004.	2005.	2006.	
Hrvatski Telekom	nepokretna TK mreža	domaći promet	100	100	80-100	80-90
	javna gospodarska uslaga	međunarodni promet	100	100	80-100	85-95
	prijevoz, goriva, dokumentacija, sluzba	drugi	80-90	80-90	80-90	70-80
T-Mobile	založ vođstvo	90-100	90-100	80-100	80-90	
	pokretna TK mreža	domaći promet	50-60	50-60	50-60	50-60
	javna gospodarska uslaga	međunarodni promet	55-65	55-65	55-65	55-65

HT grupa i nakon ulaska 3. mobilnog operatera 2005. godine zadržala visoke tržišne udjele na svim mjerodavnim tržištima → zbog Ugovora ???

PRAVO I POLITIČKO DOKUMENT NACIONALNE INVENTARTE

EUROPEJSKI SAVJET ZA KOMERCIJALNU POLITIKU

III efos

94

AZTN analizira učinke ugovora



učinak portfelja → portfolio effect

- samo HT i T-Mobile mogu ključnim korisnicima ponuditi paket objedinjenih TK usluga
 - ni jedan drugi TK operator nije prisutan na svim mjerodavnim tržištima
 - korisnici ne mogu drugdje supstituirati potražnju za objedinjenim TK uslugama
- objedinjavanje više usluga u ponudi daje HT-u i T-Mobileu veću tržišnu snagu od one koju zasebno imaju na pojedini mjerodavni tržištu

učinak prelivanja → spill-over effect

- HT i T-Mobile djeluju kao jedinstveni gospodarski subjekt
 - HT preljeva tržišnu snagu i koriste komparativne prednosti s tržišta fiksne TK usluge na kojima su u vladajućem položaju na druga tržišta

rezultat → → HT grupa postaje neizbjegljivi poslovni partner

PRAVO I POLITIČKO DOKUMENT NACIONALNE INVENTARTE

EUROPEJSKI SAVJET ZA KOMERCIJALNU POLITIKU

III efos

FRAVOS

95

Odluka AZTN-a: HT zloupорabio vladajući položaj



1 HT grupa je sklanjanjem Okvirnog ugovora o pružanju TK usluga s 23 ključna poslovna korisnika zlouporabila vladajući položaj na tržištu na kojima ugovori imaju učinak

2 HT grupa mora brisati ili izmjeniti ograničavajuće odredbe u svim ugovorima → „engleska klausula“

- rok za izvršenje naloga: 3 mjeseca
- rok za dostavu dokaza: 15 dana po izvršenju naloga

3 HT grupi se zabranjuje svako buduće postupanje kojim bi zlouporabila vladajući položaj na tržištu na način

- da sklapa sporazume koji sadrže ograničavajuće odredbe
- da koristi usluge finansijski poticje ili kažnjava s ciljem ograničavanja koristenja konkurenčnih TK usluga

4 AZTN pokrenuo prekršajni postupak protiv HT grupe i odgovornih osoba

- rok za izvršenje naloga: 3 mjeseca
- rok za dostavu dokaza: 15 dana po izvršenju naloga

PRAVO I POLITIČKO DOKUMENT NACIONALNE INVENTARTE

EUROPEJSKI SAVJET ZA KOMERCIJALNU POLITIKU

III efos

96